



VERBALE DI DELIBERAZIONE N° 029 DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO:	INTERVENTO 3.3.D - Accompagnamento alla occupabilità attraverso lavoro socialmente utili. Anni 2022-2023-2024. Abbellimento urbano e rurale compresa la manutenzione. Approvazione del progetto. Affidamento del servizio. Atto di indirizzo. CIG 915240645C
-----------------	---

L'anno **duemilaventidue**, addì **ventidue** del mese **marzo** di alle ore **19:30** nella sala delle riunioni, a seguito di regolari avvisi, recapitati a termine di legge, si è convocata la Giunta comunale, composta dai signori:

ASSENTI

SANDRI CLELIA	Sindaco	<input type="checkbox"/>
ZIGLIO ALESSANDRO	Vice Sindaco	<input type="checkbox"/>
DEGASPERI MARIANO	Assessore	<input type="checkbox"/>
FILIPPI VIGILIO	Assessore	<input type="checkbox"/>
PEDRONI GABRIELLA	Assessore	<input type="checkbox"/>
RECCHIA ANDREA	Assessore	<input type="checkbox"/>

Assiste il segretario comunale signor: **dott.ssa Annamaria Quaglia**

Riconosciuto legale in numero degli intervenuti, la signora **Sandri Clelia**, nella sua qualità di **Sindaco**, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

Oggetto: INTERVENTO 3.3.D - Accompagnamento alla occupabilità attraverso lavori socialmente utili. Anni 2022-2023-2024. Abbellimento urbano e rurale compresa la manutenzione. Approvazione del progetto. Affidamento del servizio. Atto di indirizzo. CIG 915240645C

Si prende atto della proposta di deliberazione relativa all'oggetto, corredata dai pareri favorevoli, senza osservazioni, di regolarità tecnico amministrativa e contabile di cui agli artt. 185 e 187 del Codice degli Enti locali della Regione autonoma T.A.A., L.R. 3.05.2018 n. 2, resi dai responsabili delle strutture competenti dell'istruttoria e depositati agli atti.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesse.

Con nota acquisita in atti sub prot. n. 1062 dd. 01/02/2022 l'Agenzia provinciale del Lavoro ha comunicato le nuove disposizioni, approvate con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 36 dd. 21.10.2020 e successivamente modificate con deliberazioni n. 20 del 2 novembre 2021 e n. 2 del 26 gennaio 2022, riferite all'Intervento 3.3.D in attuazione del *Documento degli interventi di politica del lavoro della XVI Legislatura*. Le disposizioni attuative individuano in particolare le categorie di soggetti destinatari dell'Intervento e dei soggetti attuatori (le cooperative sociali di tipo B). Si conferma quindi, come avvenuto negli esercizi scorsi, l'applicabilità dell'art. 29 della L.P. n. 2/2016 riservando la partecipazione alla procedura di affidamento del servizio alle cooperative sociali di tipo B), disciplinate dalla Legge n. 381/1991, anch'essa richiamata dalle Disposizioni attuative.

La disciplina provinciale di riferimento è contenuta nell'art. 30 della L.P. 2/2016, che in piena aderenza alle norme europee fissa in euro 750.000,00 la soglia per l'applicazione della normativa comunitaria degli appalti pubblici per l'affidamento dei servizi sociali e di altri servizi specifici a soggetti terzi. Al comma 2, l'art. 30 citato precisa che *"...qualora il valore del contratto sia inferiore alla soglia europea, si applicano le leggi provinciali di settore vigenti, nel rispetto dei principi fondamentali di trasparenza e di parità di trattamento."*

Relativamente all'individuazione del soggetto attuatore, l'art. 6 delle citate Disposizioni attuative dispone che debba avvenire nel rispetto della normativa in materia di appalto della pubblica amministrazione, compreso quanto disposto dall'art. 5 della Legge 381/1991 e dall'art. 2, co. 2, della LP 2/2016 tenendo conto di quanto riportato all'art. 7 delle stesse disposizioni in merito ai requisiti e obblighi del soggetto attuatore.

L'Amministrazione comunale ha ritenuto di aderire anche per gli anni 2022-2023-2024 al progetto "INTERVENTO 3.3.D" per l'accompagnamento all'occupabilità attraverso lavori socialmente utili" promosso dalla Provincia Autonoma di Trento ed in particolare dall'Agenzia del Lavoro volto a favorire il reinserimento sociale e lavorativo di soggetti che versano in situazioni di svantaggio sociale.

Attraverso il Portale dell'Agenzia del lavoro, in data 14/03/2022 progetto ID 25592, il comune di San Michele all'Adige ha trasmesso richiesta di finanziamento del proprio progetto occupazionale in lavori socialmente utili per n. 8 opportunità occupazionali e durata di circa 8 mesi, da ripetersi per ciascuna delle tre annualità.

Con avviso sub prot. n. 2483 dd 11/03/2022 pubblicato sul Sistema Informativo Contratti Osservatorio P.A.T. e sul sito istituzionale, è stato chiesto alle cooperative sociali di tipo B di manifestare il proprio interesse a partecipare al confronto concorrenziale per l'affidamento del servizio in oggetto, sia per conferire la massima pubblicità alla gara che l'Amministrazione intende attivare sia per ottemperare al principio di rotazione. Laddove siano pervenute manifestazioni di interesse in numero inferiore a tre il confronto concorrenziale sarà esperito mediante inoltro di inviti a operatori economici aventi i requisiti più sopra delineati in numero non inferiore a tre, come previsto dal comma 5 dell'art. 21 L.P. n. 23/1990 con integrazione dei soggetti da invitare a cura dell'Amministrazione, anche in deroga al principio di rotazione di cui all'art. 36 del D.Lgs. 50/2016.

Nei termini indicati dall'avviso (ore 12:00 di venerdì 18 marzo 2022), sono pervenute tre manifestazioni di interesse sub prot. n. 2548 dd. 15/03/2022, sub prot. 2694 dd. 18/03/2022 e sub prot. 2715 dd. 21/03/2022.

I soggetti che hanno manifestato interesse sono tutti in possesso dei requisiti richiesti.

Tutto ciò premesso.

Visto il quadro economico di progetto predisposto dal Servizio tecnico comunale, come segue:

INTERVENTO 3.3.D ANNI 2022-2023-2024		
ONERI NON SOGGETTI A RIBASSO		
COSTO LAVORATORI	TOTALE LORDO	TOTALE NETTO
n. 1 CSQ	€ 13.433,44	€ 11.011,02
n. 4 F.T. cat. A	€ 43.556,16	€ 35.701,77
n. 1 P.T. cat. B	€ 5.084,96	€ 4.168,00
n. 2 P.T. cat. C	€ 11.454,24	€ 9.388,72
n. 1 Coord.	€ 9.558,74	€ 7.835,04
Costo manodopera	€ 83.087,54	€ 68.104,54
Buoni pasto	€ 8.260,86	€ 6.771,20
Sanifonds	€ 687,10	€ 563,20
Totale costo lavoro	€ 92.035,51	€ 75.438,94
ONERI SICUREZZA (3,5% costo del lavoro)	€ 3.221,24	€ 2.640,36
ONERI COVID	€ 1.977,07	€ 1.620,55
TOTALE ONERI NON SOGGETTI A RIBASSO	€ 97.233,83	79.699,86 €
ONERI SOGGETTI A RIBASSO		
DESCRIZIONE	IMPONIBILE	IVA
Spese generali (nota 1 e nota 2)	€ 8.582,00	€ 1.888,04
Noleggio n. 2 furgoni 3 posti con cassone per trasporto personale e attrezzi	€ 6.720,00	€ 1.478,40
Noleggio Piaggio Porter o simile dotato di botte 500 lt con pompa a motore per irrigazione vasiere e aiuole sprovviste di impianto automatico	€ 2.400,00	€ 528,00
TOTALE ONERI SOGGETTI A RIBASSO (IVA ESCLUSA)	€ 17.702,00	
TOTALE ONERI SOGGETTI A RIBASSO (IVA INCLUSA)		€ 21.596,44
	NETTO IVA	LORDO IVA
TOTALE SINGOLA ANNUALITA'	€ 97.401,86	€ 118.830,27
TOTALE TRIENNALE	€ 292.205,57	€ 356.490,80

Visto che, per quanto specificamente attiene alla procedura di affidamento, trova applicazione la peculiare disciplina per l'affidamento di appalti alle cooperative sociali di tipo B di cui alla legge n. 381 del 1991, alla quale la normativa provinciale espressamente rinvia (art. 21, commi 5 bis e 5 ter della LP. 23/1990).

Dato atto che la vigente formulazione della disciplina nazionale prevede che le convenzioni con le cooperative di tipo B, pur potendo esser stipulate anche in deroga al Codice dei contratti, debbano conseguire a "*idonee modalità di selezione*". Per importi inferiori alla soglia comunitaria (attualmente € 750.000,00 come sopra ricordato) ma superiori alla soglia per cui è comunque consentito l'affidamento diretto di forniture e servizi, occorre procedere ad una procedura comparativa tra almeno tre operatori economici idonei, al fine di assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza.

Preso atto che, per quanto attiene al criterio di aggiudicazione, l'art. 16 della L.P. n. 2/2016 stabilisce che: "*Quando l'importo stimato dall'amministrazione è superiore a quello previsto dall'articolo*

21, comma 4, della legge sui contratti e sui beni provinciali 1990, sono aggiudicati esclusivamente sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa:

- a) i contratti pubblici relativi a servizi sociali, sanitari, scolastici e di ristorazione collettiva;
- b) gli incarichi per i servizi di ingegneria e architettura e per tutti i servizi di natura tecnica;
- c) i servizi, diversi da quelli aventi natura intellettuale, in cui il costo della manodopera è pari almeno al 50 per cento dell'importo totale del contratto.”

Trattandosi di servizio sociale, che per di più si esplica attraverso la prestazione di servizi ad alta intensità di manodopera, si palesa la necessità di ricorrere al criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa, fatte salve le ipotesi di importo inferiore a 139.000,00 euro.

Per l'attribuzione del punteggio **all'offerta economica**, a norma dell'art. 17, comma 2, della L.P. 2/2016, si applica la formula definita con il decreto del Presidente della Provincia 21 ottobre 2016, n. 16-50/Leg., "Regolamento di attuazione dell'art. 17, comma 2, della legge provinciale 9 marzo 2016, n. 2 recante norme in materia di applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa all'affidamento di servizi ad alta intensità di manodopera”.

Per quanto attiene agli elementi di valutazione **dell'offerta tecnica**, tenuto conto di quanto previsto all'art. 17, comma 1, della L.P. n. 2 del 2016, come da ultimo modificato, per gli appalti ad alta intensità di manodopera, il peso da attribuire alla componente economica non può essere superiore al 15%.

Ritenuto di procedere al confronto concorrenziale per l'affidamento del servizio per il triennio 2022-2023-2024 - a mezzo del mercato elettronico provinciale - categoria merceologica "servizi di assistenza sociale e affini" - codice CPV 85300000_2., nelle more del riconoscimento del finanziamento provinciale e dunque senza alcun vincolo per l'Amministrazione alla conclusione del contratto, si demanda il procedimento al Servizio Tecnico, tenendo presenti i seguenti elementi essenziali:

- Durata: 8 mesi per ciascun anno, indicativamente da inizio aprile a fine novembre e comunque con scadenza utile il 31 dicembre di ogni anno.
- Importo complessivo dell'appalto **per una annualità** (IVA esclusa): Euro € 97.401,86, di cui Euro 79.699,86 € per costo della manodopera, oneri della sicurezza e oneri Covid-19 non soggetti a ribasso.
- Importo complessivo dell'appalto **triennale** (IVA esclusa): Euro 292.205,57, di cui Euro 239.099,57 per costo della manodopera, oneri della sicurezza e oneri Covid-19 non soggetti a ribasso.
- Opportunità lavorative previste da impiegare: n. 8 unità, suddivise in n. 1 caposquadra, n. 4 lavoratori a tempo pieno (35 ore settimanali) e n. 3 unità a tempo parziale (17,5 ore settimanali).
- Non sarà ammesso il subappalto, né l'avvalimento.
- Gli interessati dovranno essere in possesso dei requisiti generali per la partecipazione ad appalti pubblici, di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., essere iscritti nel Registro provinciale delle Cooperative Sociali di tipo B, in forma individuale, e nel registro delle imprese presso la competente C.C.I.A.A.

Visti la proposta progettuale, la lettera di invito con relativi allegati, allegati alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale.

Ritenuto di invitare alla trattativa privata i soggetti che hanno manifestato interesse e di cui sopra.

Vista la proposta di deliberazione in atti.

Visti:

- il Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige, LR 3.05.2018 n. 2.
- la L.P. 09/12/2015, n. 18 avente ad oggetto "Modificazione della Legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli Enti locali al D.Lgs. 23/06/2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42);
- il D.Lgs. 23/06/2011, n. 118 recante disposizioni in materia di armonizzazione contabile dei bilanci delle Regioni, delle Province Autonome e degli Enti Locali;

- il D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 che approva il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali.
- la L.P. 19.07.1990 n. 23 "Disciplina dell'attività contrattuale e dell'amministrazione dei beni della Provincia autonoma di Trento" e il suo regolamento di attuazione approvato con DPP 22 maggio 1991, n. 10-40/Leg.;
- Il D.Lgs. 18.04.2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici";
- la L.P. 09.03.2016, n. 2 "Legge provinciale di recepimento delle direttive europee in materia di contratti pubblici 2016".
- La L.P. 23.03.2020, n. 2 "Misure urgenti di sostegno per le famiglie, i lavoratori e i settori economici connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 e altre disposizioni";
- l'art. 3 della Legge n. 136/2010 e ss.mm. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Visto il bilancio di previsione dell'anno 2022 approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 4 di data 16.03.2022, dichiarata immediatamente eseguibile.

Accertata la propria competenza in merito all'adozione del presente provvedimento in base a quanto stabilito con il Piano esecutivo di gestione (PEG) del bilancio 2022, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 28 dd 22.03.2022, dichiarata immediatamente eseguibile.

Acquisiti i seguenti pareri:

- "Effettuata regolarmente l'istruttoria relativa alla presente proposta di deliberazione, si esprime, ai sensi degli articoli 185 e 187 della L.R. 3 maggio 2018 n. 2, parere favorevole in ordine ai riflessi della medesima sulla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa. - Firmato digitalmente: Il Responsabile del Servizio Tecnico – Gloria Concini"
- "Effettuata regolarmente l'istruttoria relativa alla presente proposta di deliberazione, si esprime, ai sensi degli articoli 185 e 187 della L.R. 3 maggio 2018 n. 2, parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della medesima, attestando altresì la copertura finanziaria della spesa. - Firmato digitalmente: la Responsabile del servizio Finanziario – Dania Pancher"

Visto il vigente Statuto comunale.

Con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge.

DELIBERA

1. Di attuare sul territorio di San Michele all'Adige nel triennio 2022-2023-2024 il progetto denominato "INTERVENTO 3.3.D" per l'accompagnamento all'occupabilità attraverso lavori socialmente utili" promosso dalla Provincia Autonoma di Trento ed in particolare dall'Agenzia del Lavoro volto a favorire il reinserimento sociale e lavorativo di soggetti che versano in situazioni di svantaggio sociale, sulla base degli elaborati redatti dal Servizio tecnico comunale.
2. Di approvare in linea tecnica il progetto di cui al punto 1. (ALL. 1 al presente provvedimento a formarne parte integrante e sostanziale) relativo agli "interventi di abbellimento urbano e rurale, ivi compresa l'attività di manutenzione" del Comune di San Michele all'Adige per n. 8 opportunità occupazionali e durata di circa 8 mesi, da ripetersi per ciascuna delle tre annualità, per l'importo di spesa così specificato:
 - Importo complessivo dell'appalto per una annualità (IVA esclusa): Euro € 97.401,86, di cui Euro 79.699,86 € per costo della manodopera, oneri della sicurezza e oneri Covid-19 non soggetti a ribasso.
 - Importo complessivo dell'appalto triennale (IVA esclusa): Euro 292.205,86, di cui Euro 239.099,57 per costo della manodopera, oneri della sicurezza e oneri Covid-19 non soggetti a ribasso.
3. Di prendere atto che è stata presentata domanda di finanziamento al Servizio provinciale Attività per il Lavoro, cittadini e imprese a mezzo del portale dedicato in data 14/03/2022 progetto ID 25592 e che viene stimato un finanziamento triennale di euro 174.483,84 (comprensivo di IVA).
4. Di procedere al confronto concorrenziale per l'affidamento del servizio per il triennio 2022-2023-2024 nelle more della concessione del finanziamento provinciale e dunque senza alcun vincolo

per l'Amministrazione alla conclusione del contratto, dandone esplicita comunicazione nella lettera invito.

5. Di subordinare alla concessione del contributo provinciale l'affidamento del servizio di cui al punto 1.
6. Di demandare a successivo provvedimento l'impegno di spesa di appalto del servizio, ad avvenuta concessione del contributo provinciale.
7. Di demandare al servizio tecnico comunale l'attivazione della gara telematica sulla piattaforma elettronica di e-procurement della PAT (Mercurio), ai fini dell'affidamento del servizio "INTERVENTO 3.3.D-2022 - Progetti per l'accompagnamento all'occupabilità attraverso lavori socialmente utili - Progetto per interventi di abbellimento urbano e rurale", tramite confronto concorrenziale ai sensi dell'articolo 21, della L.P. 23 luglio 1990 n. 23 e dell'art. 13 del D.P.G.P. 22 maggio 1991, n. 10, con criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEV), per l'importo a base di gara di Euro 292.205,57 IVA esclusa, di cui Euro 239.099,57 per costo della manodopera, oneri della sicurezza e oneri Covid-19 non soggetti a ribasso ed Euro 53.106,00 per oneri soggetti a ribasso.
8. Di approvare lo schema di lettera d'invito (ALL. 2, con i relativi documenti allegati che non materialmente acclusi al presente provvedimento) per l'affidamento del servizio "INTERVENTO 3.3.D/Anni 2022-2023-2024 -Progetti per l'accompagnamento all'occupabilità attraverso lavori socialmente utili – Progetto per interventi di abbellimento urbano e rurale", che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
9. Di approvare l'elenco dei soggetti da invitare alla gara telematica, che si allega in forma riservata al presente provvedimento (ALL. 3).
10. Di dare atto che la presente deliberazione, diverrà esecutiva ad avvenuta pubblicazione ai sensi dell'art. 183, comma 3, del Codice degli Enti locali della Regione autonoma T.A.A., L.R. 3.05.2018 n. 2.
11. Di comunicare, contestualmente all'affissione all'albo, la presente deliberazione ai capigruppo consiliari, ai sensi del comma 2 dell'art. 183, del Codice degli Enti locali della Regione autonoma T.A.A., L.R. 3.05.2018 n. 2.
12. Di dare evidenza, ai sensi dell'articolo 4, co. 4, della L.P. 30.11.1992 n. 23 che avverso la presente deliberazione sono ammessi i seguenti ricorsi:
 - a) opposizione alla Giunta comunale da parte di ogni cittadino, entro il periodo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 183 del Codice degli Enti locali della Regione autonoma T.A.A., L.R. 3.05.2018 n. 2;
 - b) ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale da parte di chi vi abbia interesse entro 60 giorni ai sensi degli artt. 5 e 29 del D.Lgs. 02 luglio 2010 n. 104. (*)
 - c) ricorso straordinario al Presidente della Repubblica da parte di chi vi abbia interesse per i motivi di legittimità, entro 120 giorni ai sensi dell'art. 8 del DPR 24.11.1971 n. 1199; (*)(* i ricorsi b) e c) sono alternativi.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la deliberazione in oggetto;

Ravvisata l'urgenza di dar corso ai successivi adempimenti previsti dalla legge;

Visto l'art. 183, co. 4, del Codice degli Enti locali della Regione autonoma T.A.A., L.R. 3.05.2018 n. 2.

Con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge;

d e l i b e r a

di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Deliberazione di Giunta comunale n. 29 dd 22.03.2022

Data lettura del presente verbale, viene approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
Avv. Clelia Sandri
(Firma digitale)

IL SEGRETARIO COMUNALE
Annamaria Quaglia
(Firma digitale)

Relazione di Pubblicazione

Ai sensi dell'articolo 183, comma 4, del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2, la presente deliberazione, dichiarata immediatamente eseguibile, è pubblicata all'albo comunale, pena decadenza, entro cinque giorni dalla sua adozione per dieci giorni consecutivi, a partire dal **24.03.2022**.

IL SEGRETARIO COMUNALE
Annamaria Quaglia
(Firma digitale)

Certificato di esecutività

Vedi certificato di fine pubblicazione allegato.