



VERBALE DI DELIBERAZIONE N° 155 DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO:	Servizio di sgombero e asporto della neve, spargimento di sale e ghiaino nel Comune di San Michele all'Adige con il sistema a chiamata per quattro annualità periodo 01.12.2021 – 31.03.2025. Atto di indirizzo.
-----------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

L'anno **duemilaventuno**, addì **sedici** del mese **novembre** di alle ore **18:30** nella sala delle riunioni, a seguito di regolari avvisi, recapitati a termine di legge, si è convocata la Giunta comunale, composta dai signori:

ASSENTI

SANDRI CLELIA	Sindaco	<input type="checkbox"/>
ZIGLIO ALESSANDRO	Vice Sindaco	<input type="checkbox"/>
DEGASPERI MARIANO	Assessore	<input type="checkbox"/>
FILIPPI VIGILIO	Assessore	<input type="checkbox"/>
PEDRONI GABRIELLA	Assessore	<input type="checkbox"/>
RECCHIA ANDREA	Assessore	<input type="checkbox"/>

Assiste il segretario comunale signor: **dott.ssa Annamaria Quaglia** anch'essa in collegamento video.

Riconosciuto legale in numero degli intervenuti, la signora **Sandri Clelia**, nella sua qualità di **Sindaco**, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

Oggetto: Servizio di sgombero e asporto della neve, spargimento di sale e ghiaino nel Comune di San Michele all'Adige con il sistema a chiamata per quattro annualità periodo 01.12.2021 – 31.03.2025. Atto di indirizzo.

Si prende atto della proposta di deliberazione relativa all'oggetto, corredata dai pareri favorevoli, senza osservazioni, di regolarità tecnico amministrativa e contabile di cui agli artt. 185 e 187 del Codice degli Enti locali della Regione autonoma TAA, LR 3.05.2018 n. 2, resi dai responsabili delle strutture competenti dell'istruttoria e depositati agli atti.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

Il servizio di sgombero neve e di spargimento sale/ghiaino sul territorio comunale è stato svolto, negli anni, impiegando gli operai e i mezzi idonei in dotazione del cantiere comunale, oltre all'esternalizzazione di parte del servizio su base stagionale.

Verificata la disponibilità alla reperibilità del personale comunale e dei mezzi a disposizione, nonché valutata la spesa sostenuta e il monte ore di lavoro occorso nel triennio scorso in relazione al servizio in oggetto, è intenzione dell'amministrazione comunale procedere ad un appalto pluriennale di una parte del servizio di sgombero neve e spargimento sale/ghiaino, che comprenda le seguenti attività:

- a. LO SPAZZAMENTO DELLA NEVE dalla sede viabile e dai marciapiedi, in modo da garantire per ogni strada la completa percorrenza della sezione viabile e pedonale, nonché il raschiamento di eventuali strati di neve "battuta" che sciogliendo e gelando potrebbe creare pericoli alla circolazione in situazioni meteorologiche particolari;
- b. LO SGOMBERO DELLA NEVE E L'ASPORTO DI EVENTUALI ACCUMULI da tutti i piazzali di proprietà comunale al fine di garantire la completa agibilità;
- c. LO SPARGIMENTO DI ABRASIVI SUI MARCIAPIEDI COMUNALI utilizzando ghiaia e sale antigelo forniti dal Comune, anche in assenza di precipitazioni nevose, ma in presenza di condizioni atmosferiche che comportano rischio di gelo o brina.

A titolo di sommaria indicazione delle zone interessate dal servizio da esternalizzare, si riporta il seguente elenco:

- le strade e i marciapiedi comunali degli abitati di San Michele all'Adige, Grumo (comprese le strade di accesso al cimitero ed alle case ITEA) e Faedo;
- i piazzali di proprietà comunale degli abitati di San Michele all'Adige, Grumo e Faedo;
- le strade esterne ai succitati abitati quali: Masi Pezzi, Giaroni, Cobelli, Barco, Canazzi e Località Pineta e Mulini;
- le aree di accesso alle Isole ecologiche comunali e agli edifici pubblici.

Trattandosi di servizi svolti **in complementarietà alla diretta amministrazione**, il Comune si riserva la facoltà di eseguire con personale proprio i servizi che riterrà opportuni. Pertanto, i servizi dovranno essere resi in piena collaborazione e coordinamento con il Cantiere comunale, attraverso il Direttore dell'esecuzione nominato con il presente provvedimento.

Data la natura imprevedibile del servizio – in relazione all'intensità e alla durata dei fenomeni atmosferici, sarà facoltà del Responsabile del servizio, qualora lo ritenga opportuno e necessario, integrare il numero dei mezzi a disposizione attivando ulteriori imprese, nei limiti delle disponibilità finanziarie e senza che l'Appaltatore possa vantare pretese di sorta.

Il servizio avrà inizio dalla data di stipulazione del contratto ed avrà durata quadriennale fino al 31/03/2025. Ove sussistano oggettive ragioni d'urgenza, in conformità a quanto previsto dall'art. 32, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016, la stazione appaltante avrà facoltà di ordinare all'aggiudicataria l'avvio del contratto in via anticipata rispetto alla stipulazione, con apposita comunicazione da far pervenire all'aggiudicataria stessa tramite PEC.

Il contratto può essere eventualmente prorogato per il tempo strettamente indispensabile alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso l'appaltatore è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante.

Atteso che la Provincia Autonoma di Trento con deliberazione della giunta provinciale n. 1392 dd. 11.07.2013 "Modalità di utilizzo del sistema Mercurio e rapporto fra l'art. 1 del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 (c.d. "spending review"), convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 e la legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23." ha reso vincolante il sistema di acquisizione di beni e servizi tramite il sistema Mercurio intendendosi sia le convenzioni APAC sia il MEPAT. La Legge n. 135/2012 e s.m. prevede per i beni e servizi oggetto di strategie comuni di acquisto (energia elettrica, gas metano, telefonia fissa e mobile, carburanti di rete) la stipula di convenzioni quadro il cui utilizzo è obbligatorio per le amministrazioni pubbliche. Per i beni e servizi non oggetto di strategie comuni l'approvvigionamento deve avvenire in via prioritaria avvalendosi del mercato elettronico gestito da APAC (MEPAT), in mancanza utilizzando gli strumenti di acquisto di CONSIP e solo in subordine con procedure concorrenziali di scelta del contraente che possono essere svolte anche in via telematica.

Richiamato l'art. 36 ter 1 della L.P. 23/1990 il quale prevede al co. 6 che "Quando non sono tenute a utilizzare le convenzioni previste dal comma 5 le amministrazioni aggiudicatrici del sistema pubblico provinciale con le modalità previste con deliberazione della Giunta provinciale, provvedono all'acquisizione di beni e servizi utilizzando gli strumenti del mercato elettronico gestito dall'agenzia o, in mancanza di beni o servizi, mediante gli strumenti elettronici di acquisto gestiti da CONSIP s.p.a. o, in subordine, mediante procedure concorrenziali di scelta del contraente secondo le disposizioni di quest'articolo. Rimane ferma la possibilità per la Provincia, per gli enti locali e per le altre amministrazioni aggiudicatrici del sistema pubblico provinciale, di effettuare spese per acquisti di beni e servizi di importo inferiore a cinquemila euro senza ricorrere al mercato elettronico o agli strumenti elettronici di acquisto gestiti dalla Provincia o da CONSIP s.p.a."

Dato atto che in MEPAT è attivo il bando Categoria merceologica "SERVIZI DI SGOMBERO NEVE, DI PULIZIA DI AREE URBANE O RURALI E SERVIZI CONNESSI (CPV: 90630000-2 e 90620000-9)" con i relativi allegati (Capitolato tecnico, Condizioni generali di contratto, ecc.) approvato dal Servizio contratti e centrale acquisti – APAC e verificata la possibilità della stazione appaltante, nell'ambito del mercato elettronico, di procedere all'affidamento del servizio in parola tramite confronto concorrenziale interpellando imprese del settore abilitate al suddetto bando secondo le direttive dettate dalla L.P. 09 marzo 2016, n. 2.

Essendo stata incaricata la Responsabile del Servizio tecnico comunale di predisporre apposita Perizia di spesa e Capitolato d'oneri al fine di definire le condizioni contrattuali idonee al conseguimento del miglior livello di efficienza ed efficacia del servizio, in rispetto dei principi di economicità e proporzionalità, stimando l'importo presunto annuo dell'appalto come segue:

Corrispettivo stagionale (121 giornate complessive)	€	11.952,16
Oneri per la sicurezza stimati	€	329,76
Imponibile complessivo	€	12.281,92
IVA 22%	€	2.702,02
Totale generale	€	14.983,94

L'importo presunto pluriennale è pertanto stimato come segue:

Corrispettivo quadriennale (01/12/2021 - 31/03/2025)	€	47.808,64
Oneri per la sicurezza stimati	€	1.319,04
Imponibile complessivo	€	49.127,68
IVA 22%	€	10.808,09
Totale generale	€	59.935,77

I corrispettivi del servizio per ciascuna stagionalità invernale sono suddivisi a corpo (importo forfettario quale canone di disponibilità dei mezzi/personale e reperibilità) e a prestazione oraria (commisurata alla durata delle prestazioni effettivamente rese, per ciascuna tipologia di prestazione eseguita, sulla base dell'elenco dei prezzi unitari posto a base di gara al netto del ribasso offerto per la durata effettiva del servizio svolto).

Valutato che sussistono le condizioni per l'affidamento a trattativa diretta, ai sensi dell'art. 21, co. 4 L.P. n. 23/1990 (importo di affidamento non superiore ad euro 47.000,00) e, nel regime transitorio, ai sensi del comma 01 dell'art. 3 della L.P. 2/2020 (importo di affidamento non superiore ad euro 139.000,00, in rimando all'art. 1, co. 2 lett. a) D.L. 76/2020 così come modificato dall'art. 51 co. 1 D.L.

77/2021), si ritiene tuttavia di ricorrere in prima battuta alla trattativa privata con confronto concorrenziale su MEPAT, al fine di garantire all'Amministrazione la migliore offerta.

Preso atto che il sondaggio preventivo informale sulla disponibilità di imprese locali - iscritte alla succitata categoria merceologica - a partecipare alla trattativa privata, effettuato dal Servizio tecnico comunale, non ha dato esiti positivi (comunicazioni di indisponibilità agli atti), si dà indicazione al Responsabile del servizio di procedere con l'invito di tutte le imprese iscritte nella categoria merceologica di riferimento aventi sede legale nel raggio di circa 15 chilometri in linea d'aria dal Comune di San Michele all'Adige, in modo da garantire l'ampia diffusione del confronto concorrenziale e allo stesso tempo una vicinanza ai luoghi di intervento che consenta realisticamente la tempestività di intervento.

L'appalto sarà aggiudicato all'impresa che avrà offerto il prezzo complessivo più basso, mediante il sistema dell'offerta a prezzi unitari, ai sensi dell'art. 16 co. 4 L.P. n. 2/2016 e dell'art. 3 co. 01 L.P. n. 2/2020 (con rimando al D.L. n. 76/2020 così come modificato dal D.L. n. 77/2021).

Richiamate le linee guida per l'uniforme applicazione del principio di rotazione ai sensi degli articoli 4 e 19 ter della L.P. 2/2016, approvate con delibera della Giunta Provinciale n. 307 di data 13 marzo 2020, nello specifico il paragrafo 3.3 che fra le altre cose prevede che *"le amministrazioni non possono invitare l'operatore economico risultato aggiudicatario dell'affidamento immediatamente precedente per la medesima categoria merceologica o tipologica di servizio e per la medesima fascia di importo. Le amministrazioni non possono altresì invitare almeno uno degli operatori economici, diversi dall'aggiudicatario, invitati all'affidamento immediatamente precedente [...]."*

Visti gli schemi degli elaborati di gara allegati al presente provvedimento:

- A1) Capitolato d'oneri;
- A2) Perizia di stima;
- Lettera di invito

Visto il bilancio di previsione dell'anno 2021 approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 6 di data 16.03.2021, esecutiva, e ssmm.

Accertata la propria competenza in merito all'adozione del presente provvedimento in base a quanto stabilito con il Piano esecutivo di gestione (PEG) del bilancio 2021, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 29 dd 30.03.2021, esecutiva.

Visti:

- il Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige, L.R. 03.05.2018 n. 2.
- il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 che approva il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- la L.P. 09.12.2015, n. 18 avente ad oggetto "Modificazione della Legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli Enti locali al D.Lgs. 23.06.2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42);
- il D.Lgs. 23.06.2011, n. 118 recante disposizioni in materia di armonizzazione contabile dei bilanci delle Regioni, delle Provincia Autonome e degli Enti Locali;
- il D.Lgs. 18.04.2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici";
- la L.P. 09.03.2016, n. 2 "Legge provinciale di recepimento delle direttive europee in materia di contratti pubblici 2016".
- la L.P. 10.09.1993, n. 26 "Legge provinciale sui lavori pubblici"
- il D.P.P. 11 maggio 2012, n. 9-84/Leg "Regolamento di attuazione della legge provinciale 10 settembre 1993, n. 26 concernente "Norme in materia di lavori pubblici di interesse provinciale e per la trasparenza negli appalti" e di altre norme provinciali in materia di lavori pubblici"
- il D.Lgs. 09.04.2008, n. 81 che detta norme in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro;
- la L.P. 23.03.2020, n. 2 "Misure urgenti di sostegno per le famiglie, i lavoratori e i settori economici connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 e altre disposizioni".

- la L.P. 19.07.1990, n. 23 "Disciplina dell'attività contrattuale e dell'amministrazione dei beni della Provincia autonoma di Trento".

Visto il vigente Statuto comunale.

Inseriti nella presente deliberazione i pareri favorevole di regolarità tecnica amministrativa e contabile acquisiti sulla proposta di deliberazione, come prescritto agli artt. 185 e 187 del Codice degli Enti locali della Regione autonoma TAA, LR 3.05.2018 n. 2.

Con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge.

DELIBERA

1. Di approvare il presente atto di indirizzo in merito all'affidamento del servizio di sgombero e asporto della neve, spargimento di sale e ghiaio nel Comune di San Michele all'Adige con il sistema a chiamata per quattro annualità periodo 01.12.2021 – 31.03.2025.
2. Di approvare gli schemi degli elaborati di gara allegati al presente provvedimento facenti parte integrante e sostanziale dello stesso:
 - A1) Capitolato d'oneri;
 - A2) Perizia di stima;
 - Lettera di invito
3. Di prenotare nelle scritture contabili la spesa di stimati euro 59.935,77 (dei quali 47.808,64 di lavori ed euro 1.319,04 per oneri della sicurezza) oltre IVA 22%, per complessivi euro 59.935,77 alla missione 10 programma 05, titolo I, macroaggregato 03 (10051024, P.Fin. 1.03.01.02.000), per Euro 3.838,86 sull'esercizio finanziario 2021 e per Euro 14.983,94 su ognuno degli esercizi 2022 e 2023 del bilancio di previsione 2021-2023, provvedendo alla registrazione contabile della prenotazione della spesa di Euro 14.983,94 sull'esercizio 2024 e di Euro 11.145,09 sull'esercizio 2025, prevedendo idoneo stanziamento sui bilanci di previsione futuri.
4. Di dare atto che la spesa di cui al punto precedente viene imputata agli esercizi da 2021 a 2025 secondo quanto previsto dal principio della competenza finanziaria di cui al D.lgs. 118/2011, quando ne è prevista l'esigibilità ed il conseguente pagamento.
5. Di precisare che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio.
6. Di stabilire di procedere al confronto concorrenziale a trattativa privata sul mercato elettronico provinciale per l'affidamento dei servizi in oggetto, con riferimento alla categoria merceologica "servizi di sgombero neve, di pulizia di aree urbane o rurali e servizi connessi (CPV: 90630000-2 e 90620000-9)".
7. Di rinviare alla Responsabile del Servizio tecnico comunale l'istruttoria di affidamento, l'adozione degli atti conseguenti e l'assunzione del provvedimento a contrarre.
8. Di nominare quale Direttore dell'esecuzione dell'appalto in oggetto la Responsabile del Servizio tecnico comunale, la quale potrà avvalersi di altro dipendente del Servizio all'uopo delegato.
9. Di comunicare, contestualmente all'affissione all'albo, la presente deliberazione ai capigruppo consiliari, ai sensi del comma 2 dell'art. 183, del Codice degli Enti locali della Regione autonoma TAA, LR 3.05.2018 n. 2.
10. Di dare atto che la presente deliberazione diverrà esecutiva ad avvenuta pubblicazione ai sensi dell'art. 183, comma 3, del Codice degli Enti locali della Regione autonoma TAA, LR 3.05.2018 n. 2.
11. Di dare evidenza, ai sensi dell'articolo 4, co. 4, della LP 30.11.1992 n. 23 che avverso la presente deliberazione sono ammessi i seguenti ricorsi:
 - a) opposizione alla Giunta comunale da parte di ogni cittadino, entro il periodo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 183 del Codice degli Enti locali della Regione autonoma TAA, LR 3.05.2018 n. 2;
 - b) ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale da parte di chi vi abbia interesse entro 60 giorni ai sensi degli artt. 5 e 29 del D.Lgs. 02 luglio 2010 n. 104. (*)

c) ricorso straordinario al Presidente della Repubblica da parte di chi vi abbia interesse per i motivi di legittimità, entro 120 giorni ai sensi dell'art. 8 del DPR 24.11.1971 n. 1199; (*)

(*) i ricorsi b) e c) sono alternativi.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la deliberazione in oggetto;

Ravvisata l'urgenza di dar corso ai successivi adempimenti previsti dalla legge;

Visto l'art. 183, co. 4, del Codice degli Enti locali della Regione autonoma TAA, LR 3.05.2018 n. 2.

Con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge;

D E L I B E R A

di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Deliberazione di Giunta comunale n. 155 dd 18.11.2021

Data lettura del presente verbale, viene approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
Avv. Clelia Sandri
(Firma digitale)

IL SEGRETARIO COMUNALE
Annamaria Quaglia
(Firma digitale)

Relazione di Pubblicazione

Ai sensi dell'articolo 183, comma 4, del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2, la presente deliberazione, dichiarata immediatamente eseguibile, è pubblicata all'albo comunale, pena decadenza, entro cinque giorni dalla sua adozione per dieci giorni consecutivi, a partire dal **19.11.2021**.

IL SEGRETARIO COMUNALE
Annamaria Quaglia
(Firma digitale)

Certificato di esecutività

Vedi certificato di fine pubblicazione allegato.