



VERBALE DI DELIBERAZIONE N° 47 DELLA GIUNTA COMUNALE

| | |
|-----------------|--|
| OGGETTO: | INTERVENTO 3.3.D - Accompagnamento alla occupabilità attraverso lavori socialmente utili. Anno 2021. Abbellimento urbano e rurale compresa la manutenzione. Approvazione del progetto. Affidamento del servizio. Atto di indirizzo. |
|-----------------|--|

L'anno **duemilaventuno**, addì **quattro** del mese **maggio** di alle ore **18:00** in videoconferenza ai sensi dell'art. 73 del DL 18/2020 conv. in L 24.04.2020 n. 27, a seguito di regolare convocazione, si è riunita la Giunta comunale, composta dai signori:

ASSENTI

| | | |
|-------------------|--------------|--------------------------|
| SANDRI CLELIA | Sindaco | <input type="checkbox"/> |
| ZIGLIO ALESSANDRO | Vice Sindaco | <input type="checkbox"/> |
| DEGASPERI MARIANO | Assessore | <input type="checkbox"/> |
| FILIPPI VIGILIO | Assessore | <input type="checkbox"/> |
| PEDRONI GABRIELLA | Assessore | <input type="checkbox"/> |
| RECCHIA ANDREA | Assessore | <input type="checkbox"/> |

Assiste il segretario comunale signor: **dott.ssa Annamaria Quaglia** anch'essa in collegamento video.

Riconosciuto legale in numero degli intervenuti, la signora **Sandri Clelia**, nella sua qualità di **Sindaco**, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

Oggetto: INTERVENTO 3.3.D - Accompagnamento alla occupabilità attraverso lavori socialmente utili. Anno 2021. Abbellimento urbano e rurale compresa la manutenzione. Approvazione del progetto. Affidamento del servizio. Atto di indirizzo

Si prende atto della proposta di deliberazione relativa all'oggetto, corredata dai pareri favorevoli, senza osservazioni, di regolarità tecnico amministrativa e contabile di cui agli artt. 185 e 187 del Codice degli Enti locali della Regione autonoma TAA, LR 3.05.2018 n. 2, resi dai responsabili delle strutture competenti dell'istruttoria e depositati agli atti.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesse.

Con nota acquisita in atti sub prot. n. 9408 dd 2.11.2020 l'Agenzia provinciale del Lavoro ha comunicato le nuove disposizioni attuative, approvate con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 36 dd 21.10.2020, riferite all'Intervento 3.3.D. (già Intervento 19) previste dal Documento degli interventi di politica del lavoro della XVI Legislatura, individuando in particolare le categorie dei lavoratori interessate e le cooperative sociali di tipo B) quali affidatari dell'attuazione dei progetti. Si conferma quindi, come avvenuto negli esercizi scorsi, l'applicazione dell'art. 29 della LP n. 2/2016 riservando la partecipazione alle cooperative sociali di tipo B) le quali godono di una peculiare disciplina (Legge n. 381/1991) cui la normativa provinciale espressamente rinvia. Ciò in quanto tali enti sono tenuti per legge ad assumere soggetti svantaggiati almeno per il 30% dell'organico e dunque consentono di aumentare le possibilità occupazionali per tali soggetti che versano in particolari condizioni di difficoltà.

Per questo tipo di servizi la disciplina provinciale di riferimento è contenuta nell'art. 30 della L.P. 2/2016, che in piena aderenza alle norme europee fissa in euro 750.000,00 la soglia per l'applicazione della normativa comunitaria degli appalti pubblici per l'affidamento dei servizi sociali e di altri servizi specifici a soggetti terzi. Al comma 2, l'art. 30 citato precisa che "...qualora il valore del contratto sia inferiore alla soglia europea, si applicano le leggi provinciali di settore vigenti, nel rispetto dei principi fondamentali di trasparenza e di parità di trattamento."

Relativamente all'individuazione del soggetto attuatore, l'art. 6 delle citate disposizioni attuative dispone che debba avvenire nel rispetto della normativa in materia di appalto della pubblica amministrazione, compreso quanto disposto dall'art. 5 della Legge 381/1991 e dall'art. 2, co. 2, della LP 2/2016 tenendo conto di quanto riportato all'art. 7 delle stesse disposizioni in merito ai requisiti e obblighi del soggetto attuatore.

L'Amministrazione comunale ha ritenuto di aderire anche per l'anno 2021 al progetto "INTERVENTO 3.3.D" per l'accompagnamento all'occupabilità attraverso lavori socialmente utili" promosso dalla Provincia Autonoma di Trento ed in particolare dall'Agenzia del Lavoro volto a favorire il reinserimento sociale e lavorativo di soggetti che versano in situazioni di svantaggio sociale.

In data 10.03.2021 con comunicazione sub prot. n. 2510 il comune di San Michele all'Adige ha comunicato sul portale dell'Agenzia provinciale del lavoro l'intenzione di avviare un progetto occupazionale in lavori socialmente utili per n. 6,5 opportunità occupazionali per la durata di circa 8 mesi, come da relazione iniziale in atti e trasmessa.

E con avviso sub prot. n. 2729 dd 15.03.2021 pubblicato sul sito istituzionale è stato chiesto alle cooperative sociali di tipo B di manifestare il proprio interesse a partecipare al confronto concorrenziale per l'affidamento del servizio in oggetto, sia per conferire la massima pubblicità alla gara che l'Amministrazione intende attivare sia per ottemperare al principio di rotazione. Con successivo avviso sub prot. n. 3378 dd 30.03.2021 è stato prorogato al 12.04.2021 il termine di presentazione della manifestazione di interesse. E' pervenuta in atti la sola manifestazione di interesse della cooperativa Antropos scs, in atti sub prot. n. 3455 dd 31.03.2021.

L'Agenzia provinciale del lavoro con nota acquisita in atti sub prot. n. 4283 dd 22.04.2021 ha comunicato che con provvedimento del proprio Dirigente del Servizio Attività per il Lavoro, cittadini e imprese n. 334 dd 16.04.2021 è stato approvato il progetto presentato dal comune di San Michele all'Adige riconoscendo il contributo provinciale di euro 58.669,18.

Tutto ciò premesso.

Visto che per quanto specificamente attiene alla procedura di affidamento, vista l'identificazione a priori dei soggetti attuatori del servizio da invitare nelle sole cooperative sociali di tipo B, trova applicazione la peculiare disciplina per l'affidamento di appalti alle cooperative sociali di tipo B di cui alla legge n. 381 del 1991, alla quale la normativa provinciale espressamente rinvia (art. 21, commi 5 bis e 5 ter della LP. 23/1990).

Dato atto che la vigente formulazione della disciplina nazionale prevede espressamente che le convenzioni con le cooperative di tipo B, pur potendo esser stipulate anche in deroga al codice dei contratti, debbano conseguire a "idonee modalità di selezione". Per importi inferiori alla soglia comunitaria (*nel caso specifico € 750.000,00 come sopra ricordato*) ma superiori alla soglia per cui è comunque consentito l'affidamento diretto di forniture e servizi (*attualmente € 75.000,00 in forza del rimando alla soglia dell'art. 1, co.2, lett. a) del DL 76/2020 – conv. in legge n.120/2020 – contenuto nel co. 1 dell'art. 3 della LP 2/2020*), occorre comunque procedere ad una procedura comparativa tra almeno tre operatori economici idonei.

Visto che l'importo stimato di progetto è pari ad € 96.000,00 oneri esclusi, come da seguente quadro economico.

| DESCRIZIONE | IMPORTO (IVA ESCLUSA) |
|---|-----------------------|
| Oneri di gestione progetto soggetti a ribasso | € 8.689,20 |
| Oneri per nolo furgone e attrezzature soggetti a ribasso | € 6.400,00 |
| Costo del lavoro non soggetto a ribasso | € 76.710,63 |
| Oneri sicurezza compresi oneri covid non soggetti a ribasso | € 4.200,00 |
| TOTALE | € 96.000,00 |

Per quanto attiene al criterio di aggiudicazione, si ricorda che l'art. 16 della LP n. 2 del 2016 stabilisce che: "Quando l'importo stimato dall'amministrazione è superiore a quello previsto dall'articolo 21, comma 4, della legge sui contratti e sui beni provinciali 1990, sono aggiudicati esclusivamente sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa:

- a) i contratti pubblici relativi a servizi sociali, sanitari, scolastici e di ristorazione collettiva;
- b) gli incarichi per i servizi di ingegneria e architettura e per tutti i servizi di natura tecnica;
- c) i servizi, diversi da quelli aventi natura intellettuale, in cui il costo della manodopera è pari almeno al 50 per cento dell'importo totale del contratto."

Trattandosi di servizio sociale, che per di più si esplica attraverso la prestazione di servizi ad alta intensità di manodopera, si palesa evidentemente l'assenza di margine per una scelta diversa dal criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa, fatte salve le ipotesi di importo inferiore a 75.000 euro.

Per l'attribuzione del punteggio all'offerta economica, a norma dell'art. 17, comma 2, della L.P. 2/2016, si applica quindi la formula definita con il decreto del Presidente della Provincia 21 ottobre 2016, n. 16-50/Leg., "Regolamento di attuazione dell'art. 17, comma 2, della legge provinciale 9 marzo 2016, n. 2 recante norme in materia di applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa all'affidamento di servizi ad alta intensità di manodopera".

Per quanto attiene agli elementi di valutazione dell'offerta tecnica, tenuto conto di quanto previsto all'art. 17, comma 1, della L.P. n. 2 del 2016, come da ultimo modificato, per gli appalti ad alta intensità di manodopera, il peso da attribuire alla componente economica non può essere superiore al 15%.

Tenuto presente quanto sopra, si propone quindi l'attivazione del confronto concorrenziale per l'affidamento del servizio in parola a mezzo del mercato elettronico provinciale. La gara sarà esperita a cura del Servizio Tecnico tenendo presente che:

- la base d'appalto è stabilita in netti Euro 96.000,00 di cui Euro 15.089,20 soggetti a ribasso, per il periodo indicativo di 8 mesi da svolgersi tra i mesi di maggio e dicembre 2021;
- saranno legittimati a partecipare alla gara le Cooperative sociali di tipo "B", di cui art. 1, comma 1, lett. b) della legge n. 381/1991, individuate dall'Amministrazione comunale a seguito della

pubblicazione dell'avviso pubblico sopra richiamato, con possibilità pertanto di invitare anche l'operatore uscente, derogando dalla procedura di rotazione prevista dall'art. 36 del D.Lgs. 50/2016. Si prevede l'affidamento con il ricorso alla procedura della trattativa privata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 28, comma 2 lettera a), del D.P.G.P. 22.05.1991, n. 10-40/Leg. e dell'articolo 16 della L.P. 9 marzo 2016 n. 2, con invito ad almeno tre ditte, invitando quelle che hanno manifestato il proprio interesse in risposta al sopra citato avviso prot n. 2729 dd 15.03.2021 con integrazione dell'elenco attingendo tra quelle presenti sulla piattaforma elettronica MEPAT in possesso dei requisiti necessari.

- i criteri per la scelta dell'offerta economicamente più vantaggiosa sono indicati nello schema di lettera invito, che costituisce allegato al presente provvedimento.

Con la presente delibera pertanto si propone di approvare il progetto e l'attivazione del confronto concorrenziale per la selezione della cooperativa alla quale affidare il servizio.

Visto il bilancio di previsione dell'anno 2021 approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 6 dd 16.03.2021, esecutiva.

Accertata la propria competenza in merito all'adozione del presente atto e richiamato in proposito il PEG del Comune per l'anno 2021, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 29 dd. 30.03.2021, esecutiva.

Vista la proposta di deliberazione in atti.

Visti:

- il Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige, L.R. 03.05.2018 n. 2.
- la L.P. 09.12.2015, n. 18 avente ad oggetto "Modificazione della Legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli Enti locali al D.Lgs. 23.06.2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42);
- il D.Lgs. 23.06.2011, n. 118 recante disposizioni in materia di armonizzazione contabile dei bilanci delle Regioni, delle Provincia Autonome e degli Enti Locali;
- il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 che approva il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- il D.Lgs. 09.04.2008, n. 81 che detta norme in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro;
- la L.P.19.07.1990 n. 23 "Disciplina dell'attività contrattuale e dell'amministrazione dei beni della Provincia autonoma di Trento" e il suo regolamento di attuazione approvato con DPP 22 maggio 1991, n. 10-40/Leg.;
- Il D.Lgs. 18.04.2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici";
- la L.P. 09.03.2016, n. 2 "Legge provinciale di recepimento delle direttive europee in materia di contratti pubblici 2016".
- La L.P. 23.03.2020, n. 2 "Misure urgenti di sostegno per le famiglie, i lavoratori e i settori economici connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 e altre disposizioni";
- l'art. 3 della Legge n. 136/2010 e ss.mm. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Visto lo Statuto comunale.

DELIBERA

1. Di attuare sul territorio di San Michele all'Adige nell'anno 2021 il progetto denominato "INTERVENTO 3.3.D" per l'accompagnamento all'occupabilità attraverso lavori socialmente utili" promosso dalla Provincia Autonoma di Trento ed in particolare dall'Agenzia del Lavoro volto a favorire il reinserimento sociale e lavorativo di soggetti che versano in situazioni di svantaggio sociale, sulla base degli elaborati redatti dal Servizio tecnico comunale.
2. Di approvare il progetto di cui al punto 1. relativo agli "interventi di abbellimento urbano e rurale, ivi compresa l'attività di manutenzione" del Comune di San Michele all'Adige che prevede n. 6,5 opportunità occupazionali per la durata di circa 8 mesi, e dell' importo di spesa di complessivi euro 117.150,00 nelle seguenti risultanze:

COSTO INTERVENTO 3.3.D - anno 2021 - mesi 8

| ONERI NON SOGGETTI A RIBASSO | |
|--|-----------------------------------|
| COSTO LAVORATORI | TOTALE LORDO ONERI INCLUSI |
| n. 1 CSQ | € 13.433,44 |
| n. 4 F.T. | € 43.556,16 |
| n. 3 P.T. | € 17.181,30 |
| n. 1 Coord. | € 9.642,22 |
| | € 83.813,12 |
| Buoni pasto | € 9.086,95 |
| Sanifonds | € 687,10 |
| ONERI SICUREZZA | € 3.172,00 |
| ONERI COVID | € 1.952,00 |
| CONTRIBUTO ANAC | € 30,00 |
| TOTALE ONERI NON SOGGETTI A RIBASSO (IVA INCLUSA) | € 98.741,17 |

| ONERI SOGGETTI A RIBASSO | | | |
|---|-------------------|------------|------------------|
| DESCRIZIONE | IMPONIBILE | IVA | 22% |
| Spese generali | € 10.689,20 | € | 2.351,62 |
| Noleggio furgone 5 posti con cassone per trasporto personale e attrezzi | € 2.000,00 | € | 440,00 |
| Noleggio Piaggio Porter o simile dotato di botte 500 lt con pompa a motore per irrigazione vasiere e aiuole sprovviste di impianto automatico | € 2.400,00 | € | 528,00 |
| TOTALE ONERI SOGGETTI A RIBASSO (IVA ESCLUSA) | € | | 15.089,20 |
| TOTALE ONERI SOGGETTI A RIBASSO (IVA INCLUSA) | € | | 18.408,82 |

| | |
|-----------------------------------|---------------------|
| TOTALE ONERI (IVA INCLUSA) | € 117.150,00 |
|-----------------------------------|---------------------|

3. Di dare atto che l'Agenzia provinciale del lavoro con provvedimento del proprio Dirigente del Servizio Attività per il Lavoro, cittadini e imprese n. 334 dd 16.04.2021 ha approvato il progetto presentato dal comune di San Michele all'Adige – codice 2021_2E.A10a.ADL.74278 – che coinvolge nr. 8 lavoratori di cui 1 caposquadra a tempo pieno (35 ore/sett.), 4 lavoratori a tempo pieno (35 ore/sett.) e 3 lavoratori part time (17,5 ore/sett.), riconoscendo un finanziamento complessivo pari ad euro 58.669,18 (comprensivo di IVA), così suddiviso:

| caposquadra | lavoratori | coordinatore | totale |
|-------------|-------------|--------------|-------------|
| € 9.403,41 | € 42.516,22 | € 6.749,55 | € 58.669,18 |

Con erogazione per il 66% con la prima rata relativa all'annualità in corso e per il rimanente 34% con la seconda e ultima rata nel 2022 a seguito della rendicontazione delle spese effettivamente sostenute per l'attuazione del progetto;

4. Di accettare il contributo provinciale di cui al punto 2) pari a complessivi euro 58.669,18.

5. Di impegnare la somma di **euro 117.150,00** di cui al punto 1) alla missione 15 – Prog. 03 – Tit. 2 Macro 05 (**cap. 12052006** – P. Fin. 2.05.99.99.000) del bilancio di previsione 2021-2023, esercizio finanziario 2021, che presenta la necessaria disponibilità di fondi.
6. Di demandare al servizio tecnico comunale l'attivazione della gara telematica sulla piattaforma elettronica di e-procurement della PAT (Mercurio), ai fini dell'affidamento del servizio "INTERVENTO 3.3.D-2021 - Progetti per l'accompagnamento all'occupabilità attraverso lavori socialmente utili - Progetto per interventi di abbellimento urbano e rurale", tramite confronto concorrenziale, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEV), sulla base dell'importo a base di gara pari a 117.120,00 lordi di cui Euro 15.089,20 netti soggetti a ribasso, ai sensi dell'articolo 21, della L.P. 23 luglio 1990 n. 23 e dell'art. 13 del D.P.G.P. 22 maggio 1991, n. 10.
7. Di dare atto che la gara sarà esperita con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 17 della L.P. 2/2016, secondo criteri e punteggi indicati nell'allegata lettera ad invito.
8. Di approvare lo schema di lettera d'invito (con allegati) per l'affidamento del servizio "INTERVENTO 3.3.D/2021-Progetti per l'accompagnamento all'occupabilità attraverso lavori socialmente utili – Progetto per interventi di abbellimento urbano e rurale", che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, pur non materialmente allegata.
9. Di approvare l'elenco dei soggetti da invitare alla gara telematica, che si allega in forma riservata al presente provvedimento.
10. Di dare atto che la presente deliberazione, diverrà esecutiva ad avvenuta pubblicazione ai sensi dell'art. 183, comma 3, del Codice degli Enti locali della Regione autonoma TAA, LR 3.05.2018 n. 2.
11. Di comunicare, contestualmente all'affissione all'albo, la presente deliberazione ai capigruppo consiliari, ai sensi del comma 2 dell'art. 183, del Codice degli Enti locali della Regione autonoma TAA, LR 3.05.2018 n. 2.
12. Di dare evidenza, ai sensi dell'articolo 4, co. 4, della LP 30.11.1992 n. 23 che avverso la presente deliberazione sono ammessi i seguenti ricorsi:
 - a) opposizione alla Giunta comunale da parte di ogni cittadino, entro il periodo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 183 del Codice degli Enti locali della Regione autonoma TAA, LR 3.05.2018 n. 2;
 - b) ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale da parte di chi vi abbia interesse entro 60 giorni ai sensi degli artt. 5 e 29 del D.Lgs. 02 luglio 2010 n. 104. (*)
 - c) ricorso straordinario al Presidente della Repubblica da parte di chi vi abbia interesse per i motivi di legittimità, entro 120 giorni ai sensi dell'art. 8 del DPR 24.11.1971 n. 1199; (*)(*) i ricorsi b) e c) sono alternativi.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la deliberazione in oggetto;

Ravvisata l'urgenza di dar corso ai successivi adempimenti previsti dalla legge;

Visto l'art. 183, co. 4, del Codice degli Enti locali della Regione autonoma TAA, LR 3.05.2018 n. 2.

Con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge;

d e l i b e r a

di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Deliberazione di Giunta comunale n. 47 dd 04.05.2021

Data lettura del presente verbale, viene approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
Avv. Clelia Sandri
(Firma digitale)

IL SEGRETARIO COMUNALE
Annamaria Quaglia
(Firma digitale)

Relazione di Pubblicazione

Ai sensi dell'articolo 183, comma 4, del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2, la presente deliberazione, dichiarata immediatamente eseguibile, è pubblicata all'albo comunale, pena decadenza, entro cinque giorni dalla sua adozione per dieci giorni consecutivi, a partire dal **6.05.2021**.

IL SEGRETARIO COMUNALE
Annamaria Quaglia
(Firma digitale)

Certificato di esecutività

Vedi certificato di fine pubblicazione allegato.